ด่วนที่สุด

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๕๗๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง มาตรการเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือประชาชนและภาคธุรกิจจากสถานการณ์ราคาพลังงาน

เรียน รัฐ - กค., กก., คค., พน., ผู้ว่า - ธปท.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๔๐๑, ว(ล) ๑๕๔๐๓ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๖๑๗ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๙/๘๐ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามที่ได้ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง มาตรการเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือประชาชนและภาคธุรกิจจากสถานการณ์ราคาพลังงาน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอเพิ่มเติมว่า ขอแก้ไขถ้อยคำและข้อเสนอ ดังนี้

๑. แก้ไขชื่อมาตรการในข้อ ๓.๑.๓ **จากเดิม** “มาตรการขอความร่วมมือกลุ่มโรงกลั่นน้ำมันและโรงแยกก๊าซธรรมชาติ นำส่งกำไรส่วนหนึ่งจากค่าการกลั่นน้ำมันดีเซลและเบนซินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงวิกฤติราคาน้ำมันแพง เพื่อช่วยเหลือประชาชน” **เป็น** “มาตรการขอความร่วมมือกลุ่มโรงกลั่นน้ำมันและโรงแยกก๊าซธรรมชาติ นำส่งกำไรส่วนหนึ่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มเติมในช่วงวิกฤติราคาน้ำมันแพง เพื่อช่วยเหลือประชาชน”

๒. แก้ไขข้อเสนอในข้อ ๔ โดยใช้ข้อความดังต่อไปนี้แทน

“๔.๑ เห็นชอบในหลักการสำหรับมาตรการด้านพลังงานตามข้อ ๓.๑.๑ (การขยายมาตรการที่จะสิ้นสุดลงในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕) และข้อ ๓.๑.๔ (มาตรการประหยัดพลังงาน) และรับทราบมาตรการด้านพลังงานตามข้อ ๓.๑.๒ (มาตรการบรรเทาผลกระทบจากราคาน้ำมันดีเซลหมุนเร็วปรับตัวเพิ่มสูงขึ้น) และข้อ ๓.๑.๓ (มาตรการขอความร่วมมือกลุ่มโรงกลั่นน้ำมันและโรงแยกก๊าซธรรมชาติ นำส่งกำไรส่วนหนึ่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มเติมในช่วงวิกฤติราคาน้ำมันแพง เพื่อช่วยเหลือประชาชน) และมอบหมายให้กระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินการมาตรการดังกล่าวข้างต้นตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในส่วนของมาตรการตามข้อ ๓.๑.๔ ให้กระทรวงพลังงานเร่งประสานงานกับหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการบรรลุผลสัมฤทธิ์โดยเร็วต่อไป

/๔.๒ เห็นชอบ ...

๔.๒ เห็นชอบในหลักการของมาตรการด้านการคลังตามข้อ ๓.๒ (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดอบรมสัมมนาภายในประเทศและมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดนิทรรศการและงานแสดงสินค้าภายในประเทศ) และมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๓ มอบหมายให้กระทรวงพลังงานและกระทรวงการคลังกำกับและติดตามให้หน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือประชาชนและภาคธุรกิจจากสถานการณ์ราคาพลังงานตามข้อ ๔.๑ และข้อ ๔.๒ ตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๔ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และธนาคารแห่งประเทศไทยร่วมกันพิจารณา ปรับปรุง และติดตามการดำเนินมาตรการเพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนและภาคธุรกิจที่เหมาะสมตามสถานการณ์ของราคาพลังงานในตลาดโลกและแนวโน้มอัตราเงินเฟ้อ โดยคำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจ ความพร้อมและความสามารถทางการเงินของภาครัฐภายใต้พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑"

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. รับทราบการแก้ไขถ้อยคำและข้อเสนอตามที่เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอเพิ่มเติม

๒. รับทราบ เห็นชอบ และมอบหมายให้กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไปตามที่เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอเพิ่มเติม

๓. ให้กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงบประมาณและข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๔. ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ประไพ ดำสะกุล

(นางประไพ ดำสะกุล)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๔๓ (พิมพิกา), ๑๕๒๒ (ทรัพย์สิน)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง มาตรการเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือประชาชนและภาคธุรกิจจากสถานการณ์ราคาพลังงาน ให้ทราบ ดังนี้

.....

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
๕. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๖. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๗. ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย
๘. เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
๙. ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ
๑๐. ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
๑๑. ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓ (คบศ.)/๓๗



คณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจ
จากผลกระทบของการระบาดของโรคติดเชื้อ
ไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19)
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง มาตรการเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือประชาชนและภาคธุรกิจจากสถานการณ์ราคาพลังงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือคณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓ (คบศ.)/๓๖ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง มาตรการเร่งด่วนเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนจากสถานการณ์ราคาพลังงาน ซึ่งเป็นผลจากการประชุมหารือที่มีนายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงพลังงาน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบมาตรการเร่งด่วนเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนจากสถานการณ์ราคาพลังงานอันเนื่องจากปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรป ประกอบด้วยมาตรการที่สำคัญ ดังนี้ (๑) มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ประกอบด้วย มาตรการปรับขึ้นราคาก๊าซหุงต้มแบบขั้นบันได ในช่วงเดือนเมษายน – มิถุนายน มาตรการตรึงราคาก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ ในช่วงเดือนเมษายน – มิถุนายน มาตรการลดค่าไฟฟ้าผันแปรสำหรับผู้ที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๓๐๐ หน่วย ในช่วงเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม และมาตรการกำกับดูแลราคาสินค้าที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต (๒) มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบอาชีพในภาคขนส่ง ประกอบด้วย มาตรการตรึงราคาน้ำมันดีเซลไว้ที่ ๓๐ บาทต่อลิตรในเดือนเมษายน หลังจากนั้นในช่วงเดือนพฤษภาคมและมิถุนายนจะทำการอุดหนุนราคาส่วนเพิ่มร้อยละ ๕๐ ในกรณีที่ราคาน้ำมันดีเซลภายในประเทศยังคงสูงเกินกว่าราคาที่กำหนดไว้

/มาตรการ ...

มาตรการส่วนลดราคาน้ำมันแก๊สโซฮอลสำหรับผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์สาธารณะ ในช่วงเดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม มาตรการตรึงราคาก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้ขับขี่รถยนต์รับจ้างในโครงการลมหายใจเดียวกันในช่วงเดือนเมษายนถึงมิถุนายน (๓) มาตรการดูแลค่าครองชีพประชาชนผู้มีรายได้น้อย ในช่วงเดือนเมษายนถึงมิถุนายน โดยการให้ส่วนลดค่าก๊าซหุงต้มเพิ่มเติมแก่กลุ่มผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐทั้งกลุ่มกลุ่มผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐทั่วไปและกลุ่มผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐทั่วไปที่เป็นผู้ค้าหาบเร่แผงลอย (๔) มาตรการยกเลิกการจ่ายเงินชดเชยราคาน้ำมันดีเซลหมุนเร็วเกรดพรีเมี่ยมเนื่องจากเป็นน้ำมันที่ใช้กับกลุ่มรถยนต์ของผู้ที่มีกำลังซื้อสูง เพื่อลดภาระการสนับสนุนของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและนำงบประมาณในส่วนนี้ไปใช้สำหรับชดเชยให้กับกลุ่มที่มีความจำเป็น (๕) การสนับสนุนกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงโดยพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนกองทุน ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินและจำเป็น (๖) มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายสำหรับผู้ประกอบการขนส่งด้วยรถบรรทุก และรถโดยสารสาธารณะ (๗) มาตรการดูแลแรงงานและผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ โดยการลดจำนวนเงินสมทบสำหรับนายจ้างและผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ สำหรับงวดค่าจ้างเดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม และ (๘) มาตรการดูแลกลุ่มเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเพิ่มขึ้นของราคาปัจจัยการผลิต

๑.๒ อย่างไรก็ดี มาตรการที่ดำเนินการไปแล้วนับตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๖๕ หลายมาตรการกำลังจะสิ้นสุดลงในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ ในขณะที่เมื่อพิจารณาจากสถานการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบันจะพบว่าแรงกดดันด้านเงินเฟ้อมีแนวโน้มยังคงอยู่ในระดับสูงต่อเนื่องตามการเร่งขึ้นของราคาพลังงานและราคาสินค้าโภคภัณฑ์ในตลาดโลก โดยเป็นผลจากความไม่แน่นอนของสถานการณ์ความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรปที่ยังคงยืดเยื้อมากกว่าที่คาด ประกอบกับปัญหาการหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทานโลกและระบบโลจิสติกส์ระหว่างประเทศ ส่งผลให้ราคาน้ำมันดิบดูไบในตลาดโลกทรงตัวในระดับสูงรวมราคาสะสมนับตั้งแต่ ๑ มกราคม ถึง ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ อยู่ที่ ๑๐๐.๙ ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล ซึ่งทำให้อัตราเงินเฟ้อของหลายประเทศสำคัญ ๆ ล่าสุดในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ ปรับตัวเพิ่มขึ้นสูงสุดในรอบหลายสิบปี อาทิ สหรัฐฯ ยูโรโซน เกาหลีใต้ และฟิลิปปินส์ อยู่ที่ร้อยละ ๘.๖ ร้อยละ ๘.๑ ร้อยละ ๕.๔ และร้อยละ ๕.๔ ตามลำดับ (นับเป็นอัตราสูงสุดในรอบ ๔๘๕ เดือน ๓๐๕ เดือน ๑๖๕ เดือน และ ๑๖๕ เดือน) เช่นเดียวกับสถานการณ์เงินเฟ้อของไทยที่ยังคงเร่งตัวขึ้นเช่นกัน ล่าสุดในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปอยู่ที่ร้อยละ ๗.๑ เร่งขึ้นจากร้อยละ ๔.๖ ในเดือนก่อนหน้า โดยเป็นผลจากการเพิ่มขึ้นของราคาพลังงานและราคาอาหารสดเป็นสำคัญ ประกอบกับการส่งผ่านต้นทุนภายในประเทศและกระจายตัวในหมวดสินค้าหลากหลายขึ้น

ตาราง อัตราเงินเฟ้อของไทยและราคาน้ำมันดิบดูไบ

(%YoY)	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕		
				ไตรมาสที่ ๑	เม.ย.	พ.ค.
อัตราเงินเฟ้อทั่วไป	๐.๗	-๐.๘	๑.๒	๔.๗	๔.๖	๗.๑
อัตราเงินเฟ้อพื้นฐาน	๐.๕	๐.๓	๐.๒	๑.๔	๒.๐	๒.๓
อาหารสด	๔.๒	๑.๗	-๑.๐	๓.๓	๓.๕	๕.๘
พลังงาน	-๒.๗	-๑๑.๖	๑๑.๙	๒๖.๙	๒๑.๑	๓๗.๒
ราคาน้ำมันดิบดูไบ						
(ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล)	๖๓.๓	๔๒.๔	๖๙.๕	๙๖.๑	๑๐๒.๖	๑๐๘.๓
(%YoY)	-๙.๐	-๓๓.๐	๖๓.๘	๕๙.๔	๖๒.๖	๖๒.๔

ที่มา: สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า กระทรวงพาณิชย์ และบริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน)
หมายเหตุ: ราคาน้ำมันดิบดูไบเฉลี่ยตั้งแต่ ๑ มกราคม ถึง ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ (YTD) เท่ากับ ๑๐๐.๙ ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล

/๑.๓ ท่ามกลาง ...

๑.๓ ท่ามกลางแนวโน้มการเพิ่มขึ้นของราคาพลังงานและราคาสินค้าโภคภัณฑ์ในตลาดโลกในช่วงไตรมาสที่สองของปี ๒๕๖๕ สูงกว่าที่คาด ประกอบกับแนวโน้มราคาพลังงานและราคาสินค้าในช่วงที่เหลือของปีที่อาจสูงกว่าที่คาดเนื่องจากปัจจัยความตึงตัวทางด้านอุปทานการผลิตอันเป็นผลจากความไม่แน่นอนของความขัดแย้งเชิงภูมิรัฐศาสตร์ของประเทศในภูมิภาคยุโรป รวมทั้งแนวโน้มการส่งผ่านต้นทุนการผลิตไปยังราคาสินค้าเพื่อการอุปโภคบริโภคที่มีมากขึ้น ซึ่งแสดงให้เห็นทิศทางแนวโน้มอัตราเงินเฟ้อในช่วงที่เหลือของปีที่ยังอยู่ในระดับสูง อันจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อภาระค่าครองชีพของประชาชน และความเสี่ยงต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจของประเทศในระยะต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

แม้ว่ารัฐบาลได้มีมาตรการเร่งด่วนเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการเพิ่มขึ้นของระดับราคาพลังงานที่มีต่อประชาชนและภาคธุรกิจในช่วงระหว่างเดือนเมษายนถึงมิถุนายน ๒๕๖๕ อย่างไรก็ดี ภายใต้แนวโน้มราคาน้ำมันและราคาสินค้าในตลาดโลกที่อยู่ในระดับสูงต่อเนื่อง ส่งผลให้ระดับราคาสินค้าภายในประเทศมีแนวโน้มที่จะยังคงอยู่ในระดับสูงในระยะต่อไป และจะส่งผลโดยตรงต่อภาระค่าครองชีพของประชาชน ต้นทุนการผลิตและดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการภาคเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงที่เศรษฐกิจอยู่ในระหว่างการเริ่มต้นของการฟื้นตัวภายหลังจากได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ขณะที่หลายมาตรการที่ได้มีการดำเนินการมาในช่วงก่อนหน้ากำลังจะสิ้นสุดลงในเดือนมิถุนายนนี้ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ภาครัฐจำเป็นต้องเร่งรัดพิจารณากำหนดมาตรการบรรเทาผลกระทบต่อภาคประชาชนและภาคธุรกิจในระยะต่อไป

๓. สาระสำคัญ

แนวทางการช่วยเหลือประชาชนและภาคธุรกิจจากสถานการณ์ราคาพลังงานในระยะเร่งด่วน แบ่งออกเป็น ๒ ด้าน ได้แก่ **(๑) มาตรการด้านพลังงาน** ประกอบด้วย การขยายมาตรการที่กำลังจะสิ้นสุดลงในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ ออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๓ เดือน และการดำเนินมาตรการอื่นเพิ่มเติมเพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าครองชีพอย่างต่อเนื่อง โดยมุ่งเป้าแก่กลุ่มประชาชนผู้มีรายได้น้อย รวมถึงผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ราคาพลังงาน และ **(๒) มาตรการด้านภาษี** เพื่อเป็นการช่วยเหลือบรรเทาผลกระทบแก่ภาคธุรกิจโดยเฉพาะภาคบริการที่เกี่ยวข้องกับภาคการท่องเที่ยว รวมทั้งเป็นการสนับสนุนการบริโภคภายในประเทศและส่งเสริมการจ้างงาน โดยมีรายละเอียดในแต่ละมาตรการดังนี้

๓.๑ มาตรการด้านพลังงาน

๓.๑.๑ การขยายมาตรการที่จะสิ้นสุดลงในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕

๓.๑.๑.๑ มาตรการตรึงราคาขายปลีกก๊าซ NGV อยู่ที่ ๑๕.๕๙ บาทต่อกิโลกรัม และคงราคาขายปลีกก๊าซ NGV โครงการเอ็นจีวี เพื่อลมหายใจเดียวกัน ให้กับผู้ประกอบอาชีพขับขี่รถแท็กซี่ในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล อยู่ที่ ๑๓.๖๒ บาทต่อกิโลกรัม โดยขอความร่วมมือจากบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (บมจ. ปตท.) ในการขยายเวลาดำเนินมาตรการต่อไปอีกเป็นระยะเวลา ๓ เดือน โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๕ ซึ่งจากการประมาณการแนวโน้มราคาก๊าซ NGV ในช่วงดังกล่าว คาดว่าจะใช้วงเงินค่าใช้จ่ายประมาณ ๒,๓๕๓ ล้านบาท

/๓.๑.๑.๒ มาตรการ....

๓.๑.๑.๒ มาตรการช่วยเหลือด้านราคาก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) ประกอบด้วย

๓.๑.๑.๒.๑ การทบทวนการกำหนดราคาก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) กรอบเป้าหมายเพื่อให้ราคาขายปลีก LPG อยู่ที่ประมาณ ๔๐๘ บาทต่อถัง ๑๕ กิโลกรัม โดยทยอยปรับขึ้นราคาขายส่งหน้าโรงกลั่น LPG ซึ่งไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๓ ครั้ง จาก ๑๗.๑๗๙๕ บาทต่อกิโลกรัม ไปที่ ๑๙.๙๘๓๓ บาทต่อกิโลกรัม โดยปรับขึ้นเดือนละ ๐.๙๓๔๖ บาทต่อกิโลกรัม ทั้งนี้ ให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

๓.๑.๑.๒.๒ การขยายระยะเวลามาตรการช่วยเหลือส่วนลดราคาก๊าซ LPG แก่ร้านค้า หาบเร่ แผงลอยอาหาร ที่ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ไม่เกิน ๑๐๐ บาทต่อรายต่อเดือน โดยขอความร่วมมือ บมจ. ปตท. ในการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๓ เดือน โดยให้มีผลนับตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

๓.๑.๑.๒.๓ การขยายระยะเวลาโครงการยกระดับความช่วยเหลือส่วนลดค่าซื้อก๊าซหุงต้มแก่ผู้มีรายได้น้อยผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน ๑๐๐ บาทต่อคนต่อ ๓ เดือน ในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๕ สำหรับผู้ใช้สิทธิ ๔ ล้านราย รวมเงินงบประมาณ ๒๒๐ ล้านบาท โดยในเบื้องต้นจะใช้แหล่งเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๓.๑.๑.๓ มาตรการบริหารราคาน้ำมันดีเซลโดยใช้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและภาษีสรรพสามิต โดยในช่วงเดือนกรกฎาคมถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๕ ในกรณีที่ราคาน้ำมันดีเซลภายในประเทศยังคงสูงเกินกว่าราคาที่กำหนดไว้ที่ ๓๕ บาทต่อลิตร รัฐจะอุดหนุนราคาส่วนเพิ่มร้อยละ ๕๐

๓.๑.๒ มาตรการบรรเทาผลกระทบจากราคาน้ำมันดีเซลหมุนเร็วปรับตัวเพิ่มสูงขึ้น โดยมีระยะเวลาการดำเนินการตั้งแต่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ประกอบด้วย

๓.๑.๒.๑ การกำหนดสัดส่วนการผสมไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเตอร์ของกรดไขมันให้เป็นไปตามสัดส่วนการผสมของกลุ่มน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ดังนี้ น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี๗ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ และไม่สูงกว่าร้อยละ ๗ โดยปริมาตร น้ำมันดีเซลหมุนเร็วธรรมดา ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ และไม่สูงกว่าร้อยละ ๑๐ โดยปริมาตร และน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี๒๐ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ และไม่สูงกว่าร้อยละ ๒๐ โดยปริมาตร

๓.๑.๒.๒ การขอความร่วมมือจากผู้ค้าน้ำมันคงค่าการตลาดน้ำมันเชื้อเพลิงกลุ่มดีเซลหมุนเร็วไม่เกิน ๑.๔๐ บาทต่อลิตร

๓.๑.๓ มาตรการขอความร่วมมือกลุ่มโรงกลั่นน้ำมันและโรงแยกก๊าซธรรมชาติ นำส่งกำไรส่วนหนึ่งจากค่ากการกลั่นน้ำมันดีเซลและเบนซินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงวิกฤติราคาน้ำมันแพง เพื่อช่วยเหลือประชาชน โดยเงินในส่วนของน้ำมันดีเซล นำไปลดภาระการชดเชยราคาน้ำมันดีเซลของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง หรือใช้บริหารราคาน้ำมันดีเซลในประเทศ และเงินในส่วนของน้ำมันเบนซินนำไปลดราคาขายปลีกในประเทศ ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานอยู่ระหว่างการหารือกับกลุ่มโรงกลั่นในแนวทางที่จะดำเนินการส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ต่อไป พร้อมทั้งขอความร่วมมือ บมจ. ปตท. นำส่งกำไรส่วนหนึ่งของโรงแยกก๊าซธรรมชาติเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยคาดว่าจะจัดเก็บได้ประมาณ ๕๐๐ – ๑,๐๐๐ ล้านบาทต่อเดือน โดยมีระยะเวลาการดำเนินการตั้งแต่เดือนวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

/๓.๑.๔ มาตรการ...

๓.๑.๔ มาตรการประหยัดพลังงาน

๓.๑.๔.๑ มาตรการประหยัดพลังงานภาคประชาชน เพื่อลดผลกระทบด้านค่าใช้จ่ายของประชาชนจึงต้องดำเนินการรณรงค์ประหยัดพลังงานภาคประชาชนด้วยวิธีง่ายๆ เช่น มาตรการ “ปิด ปรับ ปลด เปลี่ยน” ด้วยการ ปิด ไฟดวงที่ไม่ได้ใช้หรืออุปกรณ์ที่ไม่ได้ใช้ ปลด ปลั๊กเมื่อเลิกใช้ ตั้งอุณหภูมิเครื่องปรับอากาศที่ ๒๖ องศาเซลเซียส หรือปรับจาก Cool Mode เป็น Fan Mode การเปลี่ยนอุปกรณ์เป็นอุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง หรือการดูแลอุปกรณ์เครื่องใช้ไฟฟ้า เช่น การล้างเครื่องปรับอากาศ ทำความสะอาดใบพัดพัดลม หลอดไฟ นำของที่ไม่จำเป็นออกจากตู้เย็น เปลี่ยนมาเดินทางด้วยรถสาธารณะเป็นต้น รวมถึงมาตรการอื่นๆ ที่สามารถทำได้ทันทีผ่านแคมเปญประชาสัมพันธ์ “ทราบแล้วเปลี่ยน” โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนในการช่วยรณรงค์ และสนับสนุนประชาสัมพันธ์ ร่วมถึงการทำกิจกรรมส่งเสริมให้ประชาชนร่วมกันประหยัดพลังงาน เพื่อสร้างความตระหนักรู้ว่าการประหยัดพลังงานช่วยลดรายจ่ายในครัวเรือนได้จริงแถมยังเป็นการช่วยประเทศชาติลดการนำเข้าพลังงาน ลดการสูญเสียเงินตราต่างประเทศ เสริมเศรษฐกิจชาติ

๓.๑.๔.๒ มาตรการประหยัดพลังงานภาคเอกชนและภาคอุตสาหกรรม โดยการขอความร่วมมือลดใช้พลังงานแบบสมัครใจ ในแนวทางที่สำคัญ ดังนี้ (๑) การเปิด-ปิด เครื่องปรับอากาศเป็นเวลา หรือปรับเพิ่มอุณหภูมิขึ้น ๑-๒ องศาเซลเซียส ๑ ชั่วโมงก่อนปิดทำการ (๒) การส่งเสริมการใช้บันไดแทนการใช้ลิฟต์หรือบันไดเลื่อน และใช้ระบบ sensor ควบคุมการทำงานอัตโนมัติของบันไดเลื่อนให้ทำงานเฉพาะเวลามีผู้ใช้งาน และ (๓) การลดเวลาการเปิดไฟป้ายโฆษณา โดยขอความร่วมมือให้ปิดป้ายโฆษณาหลัง ๒๒.๐๐ น.

๓.๑.๔.๓ มาตรการประหยัดพลังงานภาคขนส่ง อาทิ การส่งเสริมการใช้ขนส่งสาธารณะแทนยานพาหนะส่วนบุคคล การรณรงค์ขับรถไม่เกิน ๙๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมงและเช็กสภาพรถก่อนออกเดินทาง การขับรถในอัตราความเร็วยานพาหนะที่ความเร็วที่สม่ำเสมอและการตรวจเช็คระยนต์ตามระยะเวลาที่กำหนด การลดการเดินทางโดยการใช้แอปสั่งอาหารหรือรับส่งของ หรือการใช้การประชุมออนไลน์แทนการเดินทางด้วยตนเอง การปรับเปลี่ยนและติดตั้งอุปกรณ์ประหยัดพลังงานในยานพาหนะ และการขอความร่วมมือลดค่าที่จอดรถอาคารจอดรถจอดแล้วจร เป็นต้น

๓.๑.๔.๔ มาตรการประหยัดพลังงานของหน่วยงานราชการ ประกอบด้วย (๑) มาตรการด้านการส่งเสริมวัสดุและอุปกรณ์ประหยัดพลังงาน อาทิ การกำหนดเป็นข้อบังคับให้หน่วยงานราชการต้องจัดซื้ออุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง เช่น หลอดไฟ LED และเครื่องปรับอากาศประหยัดไฟเบอร์ ๕ โดยกระทรวงพลังงานเป็นผู้กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะของอุปกรณ์ และมอบหมายให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณและจัดทำเงื่อนไขเพื่อให้หน่วยราชการสามารถซื้ออุปกรณ์ดังกล่าวได้ โดยพิจารณาดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ เป็นต้นไป (๒) มาตรการด้านการปรับเปลี่ยนพฤติกรรม โดยกำหนดเป็นข้อสั่งการให้หน่วยงานราชการเปิดปิด เครื่องปรับอากาศตามเวลาที่กำหนด โดยการปิดเครื่องปรับอากาศช่วงพักเที่ยง ๑ ชั่วโมง และเปลี่ยนโหมดความเย็น เป็นโหมดพัดลม ครึ่งชั่วโมงก่อนพักเที่ยงและก่อนเลิกงาน (๓) มาตรการใหม่ โดยการเร่งรัดผลักดันมาตรการประหยัดพลังงานภาครัฐ อาทิ Building Energy Code (BEC) Solar Rooftop และ ประหยัดพลังงานโดยกลไก ESCO โดยให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือกับกระทรวงพลังงานในการดำเนินมาตรการดังกล่าวเพื่อให้เกิดผลบังคับใช้โดยเร็วต่อไป และ (๔) การกำหนดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการ โดยให้หน่วยงานราชการลดการใช้ไฟฟ้าและน้ำมันเชื้อเพลิงลงร้อยละ ๒๐ และกำหนดให้การลดการใช้พลังงานร้อยละ ๒๐ เป็นตัวชี้วัดของส่วนราชการ

/ทั้งนี้ มอบหมาย...

ทั้งนี้ มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน เป็นผู้ติดตามการดำเนินงานและรายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างต่อเนื่อง

๓.๒ มาตรการด้านการคลัง

๓.๒.๑ มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดอบรมสัมมนาภายในประเทศ

เพื่อเป็นการกระตุ้นการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจภายในประเทศ และสนับสนุนห่วงโซ่อุปทานด้านการท่องเที่ยว อีกทั้งสนับสนุนการบริโภคและส่งเสริมการจ้างงาน โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ บริษัทและห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ทั้งนี้ ให้หักรายจ่ายที่ได้จ่ายไปเป็นค่าห้องสัมมนา ค่าห้องพัก ค่าขนส่ง หรือรายจ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการอบรมสัมมนาภายในประเทศที่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลได้จัดขึ้นให้แก่ลูกจ้าง เช่น ค่าอาหาร ค่าเดินทาง ค่าตั๋วเครื่องบิน เป็นต้น หรือค่าบริการของผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยวตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ เพื่อการอบรมสัมมนาดังกล่าวสำหรับรายจ่ายที่จ่ายไปตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เป็น (๑) จำนวน ๒ เท่าของรายจ่ายตามที่จ่ายจริงสำหรับอบรมสัมมนาในท้องที่ใดท้องที่หนึ่งในจังหวัดท่องเที่ยวรอง หรือในเขตพื้นที่ท่องเที่ยวอื่นใด และ (๒) จำนวน ๑.๕ เท่าของรายจ่ายตามที่จ่ายจริงสำหรับอบรมสัมมนาในจังหวัดอื่น ซึ่งมิใช่จังหวัดท่องเที่ยวรอง หรือในเขตพื้นที่ท่องเที่ยวอื่นใด ตาม (๑) และ (๓) ในกรณีที่การจัดอบรมสัมมนาครั้งหนึ่ง ๆ เกิดขึ้นในท้องที่ตามข้อ (๑) และ (๒) ต่อเนื่องกัน ให้หักรายจ่ายที่สามารถแยกได้ว่าเกิดขึ้นในท้องที่ใดตามข้อ (๑) หรือ (๒) แล้วแต่กรณี และให้หักรายจ่ายที่ไม่สามารถแยกได้ว่าเกิดขึ้นในท้องที่ใดเป็นจำนวน ๑.๕ เท่าของรายจ่ายตามที่จ่ายจริง

๓.๒.๒ มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดนิทรรศการ และงานแสดงสินค้าภายในประเทศ

เพื่อเป็นการสนับสนุนการจัดนิทรรศการและงานแสดงสินค้าภายในประเทศ รวมทั้งสนับสนุนการจ้างงาน โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ บริษัทและห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล โดยให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหักรายจ่ายที่ได้จ่ายไปเป็นค่าเช่าพื้นที่หรือค่าบริการในการเข้าร่วมงานออกร้านงานนิทรรศการ หรืองานแสดงสินค้าในประเทศ เป็นจำนวน ๒ เท่าของรายจ่ายตามที่จ่ายจริง สำหรับรายจ่ายที่จ่ายไปตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบในหลักการสำหรับมาตรการตามข้อ ๓.๑.๑ ข้อ ๓.๑.๒ และข้อ ๓.๒ โดยเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินการตามข้อ ๓.๑ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินการตามข้อ ๓.๒ ตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเร็วต่อไป

๔.๒ รับทราบมาตรการตามข้อ ๓.๑.๓ และข้อ ๓.๑.๔ โดยเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงพลังงานเร่งรัดดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องตามมาตรการตามข้อ ๓.๑.๓ และมอบหมายให้กระทรวงพลังงานเร่งประสานงานหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องตามมาตรการตามข้อ ๓.๑.๔ เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการบรรลุผลสัมฤทธิ์โดยเร็วต่อไป

/๔.๓ เห็นควรมอบหมาย ...

๔.๓ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงพลังงาน และกระทรวงการคลัง กำกับและติดตามให้หน่วยงานในสังกัดที่มีอำนาจและหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการเร่งด่วนเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือประชาชนและภาคธุรกิจจากสถานการณ์ราคาพลังงานตามข้อ ๔.๑ และข้อ ๔.๒ ตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๔ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และธนาคารแห่งประเทศไทย ร่วมกันพิจารณาติดตาม ปรับปรุง และดำเนินมาตรการเพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนและภาคธุรกิจที่เหมาะสมตามสถานการณ์ของราคาพลังงานในตลาดโลกและแนวโน้มอัตราเงินเฟ้อ โดยคำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจ ความพร้อมและความสามารถทางการเงินของภาครัฐภายใต้พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายดนุชา พิชยนันท์)
เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจฯ

กองยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๗๗
Email: peerapat@nesdc.go.th